

# ZAKON

## O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST NEMAČKE RAZVOJNE BANKE KfW, FRANKFURT NA MAJNI, PO ZADUŽENJU AKCIONARSKOG DRUŠTVA „ELEKTROMREŽA SRBIJE” , BEOGRAD (PROJEKAT „TRANSBALKANSKI KORIDOR ZA PRENOS ELEKTRIČNE ENERGIJE, SEKCIJA 4 – 2X400 KV DV BAJINA BAŠTA (RS) – PLJEVLJA (ME) – VIŠEGRAD (BIH)“)

### Član 1.

Republika Srbija preuzima obavezu da kao garant izmiri obaveze Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije” , Beograd po zaduženju kod Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, u iznosu do 30.000.000 evra (slovima: tridesetmiliona evra).

### Član 2.

Garanciju iz člana 1. ovog zakona, Republika Srbija (u daljem tekstu: Garant) izdaje u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, na ime obaveza iz Ugovora o zajmu za projekat „Transbalkanski koridor za prenos električne energije, sekcija 4 – 2x400 kV DV Bajina Bašta (RS) – Pljevlja (ME) – Višegrad (BiH)” između Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni i Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije” , Beograd BMZ br. 2013 665 74, ID broj zajma 30832, na iznos do 30.000.000 evra (slovima: tridesetmiliona evra) (u daljem tekstu: Ugovor o zajmu), zaključenog 30. decembra 2022. godine.

Garant prihvata sve odredbe Ugovora o zajmu i saglasan je da garantuje za sve obaveze koje proističu ili su u vezi sa obavezama Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije” , Beograd (u daljem tekstu: Zajmoprimac) po Ugovoru o zajmu.

Garancija u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni (u daljem tekstu: KfW), po zaduženju Zajmoprimca za projekat „Transbalkanski koridor za prenos električne energije, sekcija 4 – 2x400 kV DV Bajina Bašta (RS) – Pljevlja (ME) – Višegrad (BiH)”, potpisana je od strane ovlašćenog predstavnika Garanta, 30. januara 2023. godine i njome je predviđeno da Garant jemči za obaveze Zajmoprimca po osnovu Ugovora o zajmu.

### Član 3.

Otplatu zajma vrši Zajmoprimac na način utvrđen Ugovorom o zajmu.

Sredstva za otplatu zajma obezbediće Zajmoprimac iz sopstvenih prihoda.

Zajmoprimac je dužan da sredstva za otplatu zajma obezbeđuje prema planu otplate iz Ugovora o zajmu, u iznosu koji uključuje glavnice, obračunatu kamatu, proviziju na nepovučena sredstva i prateće troškove zaduživanja.

### Član 4.

Ako po osnovu izdate garancije Garant izvrši obavezu umesto Zajmoprimca, Garant ima pravo da od Zajmoprimca potražuje povraćaj glavnice, kamate, provizije na nepovučena sredstva, pratećih troškova zaduživanja i pratećih troškova koji nastanu zbog neizvršenja, odnosno neblagovremenog izvršenja obaveze, do visine

iznosa izmirene obaveze, kao i pravo da od Zajmoprimca naplati obračunatu zakonsku zateznu kamatu.

Pravo na povraćaj sredstava iz stava 1. ovog člana, Garant će ostvariti tako što će inicirati naplatu sa računa Zajmoprimca na osnovu ovlašćenja dobijenog od Zajmoprimca ili drugih instrumenata obezbeđenja, u skladu sa propisima kojima se uređuje platni promet.

#### **Član 5.**

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Republike Srbije” .

## OBRAZLOŽENJE

### I. USTAVNI OSNOV ZA DONOŠENJE ZAKONA

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona sadržan je u odredbi člana 97. stav 1. tačka 15. Ustava Republike Srbije, prema kojoj Republika Srbija uređuje i obezbeđuje finansiranje ostvarivanja prava i dužnosti Republike Srbije, utvrđenih Ustavom i zakonom. Istovremeno član 16. Zakona o javnom dugu („Službeni glasnik RS”, br. 61/05, 107/09, 78/11, 68/15, 95/18, 91/19 i 149/20) propisuje da Republika Srbija može dati garanciju za izmirenje duga javnih preduzeća čiji je osnivač.

### II. RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Razlozi za donošenje ovog zakona o davanju garancije Republike Srbije u korist Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni, na ime obaveza iz Ugovora o zajmu radi sprovođenja projekta „Transbalkanski koridor za prenos električne energije, sekcija 4 – 2x400 kV DV Bajina Bašta (RS) – Pljevlja (ME) – Višegrad (BiH)” između Nemačke razvojne banke KfW, Frankfurt na Majni (u daljem tekstu: KfW) i Akcionarskog društva „Elektromreža Srbije”, Beograd (u daljem tekstu: EMS), BMZ br. 2013 665 74, ID broj zajma 30832, zaključenog 30. decembra 2022. godine na iznos do 30.000.000 evra (u daljem tekstu: Ugovor o zajmu) u okviru Regionalnog programa energetske efikasnosti u prenosnom sistemu II, sadržani su u članu 16. stav 4. Zakona o javnom dugu, odnosno u članu 7. Ugovora o zajmu, u vezi sa davanjem garancije Republike Srbije. Naime, članom 16. stav 4. Zakona o javnom dugu propisano je da se garancija Republike Srbije daje u formi zakona. Članom 7. Ugovora o zajmu predviđeno je da Republika Srbija izda garanciju za plaćanje KfW-u, kao obezbeđenje zajma.

Regionalni značaj izgradnje interkonektivnog dalekovoda ogleda se u promovisanju i razvijanju prekogranične saradnje Republike Srbije, Crne Gore i Bosne i Hercegovine, sa ciljem formiranja zajedničkog tržišta električne energije jugoistočne Evrope. Projekat izgradnje 4. sekcije Transbalkanskog koridora je od strane relevantnih međunarodnih organizacija prepoznat kao jedan od projekata od najvišeg nacionalnog i regionalnog značaja.

Izgradnja interkonektivnog dalekovoda, sa aspekta dugoročnog razvoja elektroenergetske mreže Republike Srbije, omogućiće unapređenje stabilnosti i pouzdanosti nacionalnog elektroenergetskog sistema, razvojno usaglašavanje i integrisanje sa energetske sistemima zemalja članica Energetske zajednice, zemalja jugoistočne Evrope, a u skladu sa energetske politikom EU po pitanju regionalne sigurnosti napajanja, integracije obnovljivih izvora energije i uspostavljanja internog elektroenergetskog tržišta. Izgradnja sistema za prenos električne energije naponskog nivoa 400 kV „Transbalkanski koridor” predstavlja projekat od najvećeg nacionalnog i regionalnog interesa. Ovim se obezbeđuje spajanje energetske tržišta istočne i zapadne Evrope i trans-nacionalni prenos električne energije na velikim rastojanjima uz minimalne gubitke. Pored ovoga izgradnja sistema garantuje sigurno i stabilno snabdevanje domaćih potrošača dovoljnim količinama električne energije.

Polazište projekta je obezbeđenje nacionalne energetske bezbednosti Republike Srbije i zamena dotrajale prenosne elektroenergetske mreže nižeg naponskog nivoa (220 kV) sistemom višestruko većeg kapaciteta i višeg naponskog nivoa. Povoljan geografski položaj Republike Srbije i potencijal njenog elektroenergetskog sistema, koji će biti, značajno unapređen realizacijom „Transbalkanskog koridora”, omogućiće da naša zemlja u bližoj budućnosti preuzme

ulogu regionalnog lidera u oblasti elektroenergetike, čime će se indirektno postići i pozitivni efekti na privredni i društveni razvoj Republike Srbije.

Ugovorom o zajmu, povlačenje sredstava kredita u iznosu do 30.000.000 evra, uslovljeno je davanjem garancije Republike Srbije, odnosno stupanjem na snagu zakona o davanju garancije.

Republika Srbija kao Garant prihvata sve odredbe Ugovora o zajmu i saglasna je da garantuje za sve obaveze koje proističu ili su u vezi sa obavezama Zajmoprimca po osnovu Ugovora o zajmu.

Članom 3. Zakona o budžetu Republike Srbije za 2022. godinu („Službeni glasnik RS”, br. 110/21 i 125/22), predviđeno je izdavanje garancije Republike Srbije KfW-u u iznosu do 30.000.000 evra po zaduženju EMS-a radi sprovođenja projekta „Transbalkanski koridor za prenos električne energije, sekcija 4 – 2x400 kV DV Bajina Bašta (RS) – Pljevlja (ME) – Višegrad (BiH)” (u daljem tekstu: Projekat).

Zaključkom Vlade 05 Broj: 48-10799/2022 od 22. decembra 2022. godine Vlada je utvrdila Osnovu za vođenje pregovora i odredila sastav delegacije za pregovore sa KfW-om u vezi sa odobravanjem zajma EMS-u radi sprovođenja Projekta i davanjem garancije Republike Srbije KfW-u, a Zaključkom Vlade 05 Broj: 48-10932/2022 od 29. decembra 2022. godine, između ostalog, prihvaćeni su Izveštaj sa pregovora sa KfW-om u vezi sa odobravanjem zajma EMS-u radi sprovođenja Projekta i davanjem garancije Republike Srbije KfW-u po zaduživanju EMS-a i Nacrt ugovora o zajmu između KfW-a i EMS-a za iznos do 30.000.000 evra radi sprovođenja Projekta i usvojen je Nacrt garancije za plaćanje Republike Srbije u korist KfW-a, po zaduživanju EMS-a.

- U cilju obezbeđivanja kredita, po standardnim uslovima KfW-a potrebno je da Republika Srbija kao sredstvo obezbeđenja izda garanciju za plaćanje KfW-u kojom se, u svojstvu garanta, obavezuje da će KfW-u nadoknaditi sve iznose koji dospevaju na naplatu po osnovu Ugovora o zajmu koji su zaključili EMS i KfW u slučaju da EMS ne bude u mogućnosti da ispuni svoje obaveze plaćanja o dospeću i sredstva isplati KfW-u u skladu sa planom otplate. Navedena garancija za plaćanje predstavlja uslov za korišćenje sredstava odobrenih EMS-u po Ugovoru o zajmu.
- Ugovorom o zajmu je definisano da isti stupa na snagu kada Garancija za plaćanje stupi na snagu tj. osmog dana od datuma objavljivanja Zakona o davanju garancije u „Službenom glasniku Republike Srbije”.
- Garancija za plaćanje potpisana je 30. januara 2023. godine.
- Pored Ugovora o zajmu i Garancije za plaćanje potpisani su i sledeći sporazumi:
  - o Ugovor o donaciji i Projektu, u iznosu od 8,5 miliona evra, između Republike Srbije, koju predstavljaju Ministarstvo za evropske integracije i Ministarstvo rudarstva i energetike, EMS-a i KfW-a kojim se definiše visina, usmeravanje, isplata i ostali detalji vezani za donaciju koja je data na osnovu opštih uslova Evropskog zajedničkog fonda za zapadni Balkan (WBIF), koji je potpisan 23. januara 2023. godine.
  - o Poseban ugovor uz Ugovor o zajmu i Ugovor o donaciji i Projektu, između Republike Srbije, koju predstavlja Ministarstvo rudarstva i energetike, EMS-a i KfW-a, kojim se definišu detalji Projekta, kao i roba i usluge koje će se finansirati iz zajma i bespovratnih sredstava, koji je potpisan 23. januara 2023. godine.
- KfW će subvencionisati kamatnu stopu iz niskokamatnih budžetskih sredstava Savezne Republike Nemačke za projekte koji ispunjavaju kriterijum politike razvoja, tako da su odobreni veoma povoljni finansijski uslovi zajma u poređenju sa kretanjima na međunarodnom finansijskom tržištu.
- Ugovorom o zajmu predviđeno je da KfW odobri zajam EMS-u, kao zajmoprimcu, uz državnu garanciju, pod sledećim uslovima:

- iznos zajma je 30.000.000 evra, u okviru limita predviđenog Zakonom o budžetu Republike Srbije za 2022. godinu;
- period raspoloživosti zajma je do 30. januara 2028. godine, nakon čega počinje otplata glavnice zajma u polugodišnjim ratama (ukupno 21 rata);
- period otplate zajma je 15 godina, uz uključen period počeka do pet godina, tako da prva rata otplate glavnice dospeva 15. marta 2028. godine a poslednja 15. marta 2038. godine;
- fiksna kamatna stopa se određuje prilikom povlačenja svake tranše na osnovu svop stope koja se objavljuje na Reuters stranici „ICAPEURO” ili ako ova stranica ne sadrži potrebne detalje ili nije dostupna, onda na Bloomberg strani „ICAE” . Na pomenutu stopu dodaje se fiksna marža od 0,45% godišnje. Nakon svake isplate, KfW konsoliduje kamatne stope u jedinstvenu stopu na nivou zajma koja se fiksira posle poslednjeg povlačenja do kraja perioda otplate;
- naknada za organizovanje posla plaća se jednokratno u iznosu od 0,50% iznosa zajma;
- provizija na nepovučena sredstva obračunavaće se po stopi od 0,25% godišnje na neiskorišćeni iznos zajma i plaća se polugodišnje za protekli period, na dan 15. marta i 15. septembra svake godine, ali ne pre prvog datuma plaćanja koji sledi nakon stupanja na snagu i pravosnažnosti Ugovora o zajmu;
- zatezna kamata za docnju u plaćanju obaveza zajmoprimca, obračunava se po stopi od 200 baznih poena iznad kamatne stope navedene u Ugovoru o zajmu.

### III. OBJAŠNJENJE OSNOVNIH PRAVNIH INSTITUTA I POJEDINAČNIH REŠENJA

Odredbom člana 1. ovog zakona predviđa se preuzimanje obaveze Republike Srbije da kao garant izmiri obaveze EMS-a po zaduženju kod KfW-a, u iznosu do 30.000.000 evra.

Odredbom člana 2. ovog zakona predviđa se da garanciju iz člana 1. ovog zakona, Republika Srbija daje u korist KfW-a, na ime obaveza iz Ugovora o zajmu, za Projekat, zaključenog 30. decembra 2022. godine, između KfW-a i EMS-a na iznos do 30.000.000 evra.

Odredbom člana 3. ovog zakona uređuju se pitanja koja se odnose na obaveze koje EMS ima u vezi sa ovim kreditom.

Odredbom člana 4. ovog zakona predviđa se regresno pravo Republike Srbije ako po osnovu izdate garancije izvrši obavezu umesto EMS-a, kao korisnika kredita.

Odredbom člana 5. uređuje se stupanje na snagu ovog zakona.

### IV. PROCENA IZNOSA FINANSIJSKIH SREDSTAVA POTREBNIH ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona obezbeđivaće se sredstva u budžetu Republike Srbije.

<b>IZJAVA O USKLAĐENOSTI PROPISA SA PROPISIMA EVROPSKE UNIJE</b>
--

**1. Ovlašćeni predlagač: VLADA**

**Obrađivač: MINISTARSTVO FINANSIJA**

**2. Naziv propisa**

PREDLOG ZAKONA O DAVANJU GARANCIJE REPUBLIKE SRBIJE U KORIST NEMAČKE RAZVOJNE BANKE KfW, FRANKFURT NA MAJNI, PO ZADUŽENJU AKCIONARSKOG DRUŠTVA „ELEKTROMREŽA SRBIJE”, BEOGRAD (PROJEKAT „TRANSBALKANSKI KORIDOR ZA PRENOS ELEKTRIČNE ENERGIJE, SEKCIJA 4 – 2X400 KV DV BAJINA BAŠTA (RS) – PLJEVLJA (ME) – VIŠEGRAD (BIH)” )

DRAFT LAW ON GRANTING THE GUARANTEE OF THE REPUBLIC OF SERBIA IN FAVOUR OF KfW, FRANKFURT AM MAIN FOR THE BORROWING OF JSC ELEKTROMREZA SRBIJE, BELGRADE (TRANSBALKAN ELECTRICITY CORRIDOR, SECTION IV – 2X400 KV OHL BAJINA BASTA (RS) - PLJEVLJA (ME) – VISEGRAD (BIH)” )

**3. Usklađenost propisa sa odredbama Sporazuma o stabilizaciji i pridruživanju između Evropskih zajednica i njihovih država članica, sa jedne strane, i Republike Srbije sa druge strane („Službeni glasnik RS”, broj 83/08) (u daljem tekstu: Sporazum):**

**a) Odredba Sporazuma koja se odnose na normativnu saržinu propisa,**

Ne postoje relevantne odredbe Sporazuma

**b) Prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva prema odredbama Sporazuma,**

Nije potreban prelazni rok za usklađivanje zakonodavstva

**v) Ocena ispunjenosti obaveze koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,**

Ne postoje odredbe na osnovu kojih je potrebno oceniti ispunjenost obaveze

**g) Razlozi za delimično ispunjavanje, odnosno neispunjavanje obaveza koje proizlaze iz navedene odredbe Sporazuma,**

Ne postoje navedene odredbe

**d) Veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije.**

Ne postoji veza sa Nacionalnim programom za usvajanje pravnih tekovina Evropske unije

**4. Usklađenost propisa sa propisima Evropske unije**

**a) Navođenje odredbi primarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenost sa njima,**

Ne postoje odredbe primarnih izvora prava Evropske unije

**b) Navođenje sekundarnih izvora prava Evropske unije i ocene usklađenosti sa njima,**

Ne postoje sekundarni izvori prava Evropske unije

**v) Navođenje ostalih izvora prava Evropske unije i usklađenost sa njima,**

Ne postoje ostali izvori prava Evropske unije

**g) Razlozi za delimičnu usklađenost, odnosno neusklađenost**

Ne postoje navedeni razlozi

**d) Rok u kojem je predviđeno postizanje potpune usklađenosti propisa sa propisima Evropske unije**

Nije potreban rok za usklađivanje

**5. Ukoliko ne postoje odgovarajuće nadležnosti Evropske unije u materiji koju reguliše propis, i/ili ne postoje odgovarajući sekundarni izvori prava Evropske unije sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost, potrebno je obrazložiti tu činjenicu. U ovom slučaju, nije potrebno popunjavati Tabelu usklađenosti propisa. Tabelu usklađenosti nije potrebno popunjavati i ukoliko se domaćim propisom ne vrši prenos odredbi sekundarnog izvora prava Evropske unije već se isključivo vrši primena ili sprovođenje nekog zahteva koji proizlazi iz odredbe sekundarnog izvora prava (npr. Predlogom odluke o izradi strateške procene uticaja biće sprovedena obaveza iz člana 4. Direktive 2001/42/EZ, ali se ne vrši i prenos te odredbe direktive).**

Ne postoje propisi EU sa kojima je potrebno obezbediti usklađenost

**6. Da li su prethodno navedeni izvori prava Evropske unije prevedeni na srpski jezik?**

Ne postoje navedeni izvori prava Evropske unije

**7. Da li je propis preveden na neki službeni jezik Evropske unije?**

NE

**8. Saradnja sa Evropskom unijom i učešće konsultanata u izradi propisa i njihovo mišljenje o usklađenosti.**

Polazeći od normativnog sadržaja predmetnog zakona nije potrebno obaviti konsultacije sa Evropskom Komisijom i drugim stručnim telima Evropske unije.